

PROGETTO DEL SERVIZIO REDATTO AI SENSI DELL'ART. 41, COMMA 12, DEL D. LGS. N. 36/2023

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE STAGIONI 2025-26 E 2026-27 CON OPZIONE DI RINNOVO PER LE STAGIONI 2027-28 E 2028-29

STAZIONE APPALTANTE: Comune di Seregno - Piazza Libertà n. 1 20831 Seregno (MB)
Servizio Strade - Viabilità - Parcheggi e Verde - Area Lavori Pubblici e Patrimonio
Responsabile del progetto: geom. Raimondo Ardolino - Tel. 0362/263364
Direttore dell'Esecuzione: ing. Franco Greco - Dirigente dell'Area Lavori Pubblici e Patrimonio;
e-mail: info.strade@seregno.info

PREMESSA

L'art. 41 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici) prevede, al comma 12, che la progettazione di servizi e forniture sia articolata in un unico livello e sia predisposta dalle stazioni appaltanti, mediante propri dipendenti in servizio.

Il presente progetto di servizio è costituito dai seguenti documenti:

- 1.1 - relazione di progetto
- 1.2 - capitolato speciale di appalto
- 1.3 - individuazione aree d'intervento (varie tavole: viabilità principale; viabilità spargisale; zona 1; zona 2; zona 3; zona 4; zona 5; zona 6; zona 7; zona 8; zona 9; zona 10)
- 1.4 - D.U.V.R.I.
- 1.5 - elenco prezzi
- 1.6 - stima giornaliera presunta neve
- 1.7 - stima importo presunto servizio
- 1.8 - schema di contratto;

RELAZIONE DI PROGETTO

Il presente progetto prevede l'esecuzione del servizio per lo sgombero neve e lo spargimento di abrasivi su tutte le strade, piazze, parcheggi pubblici del territorio del Comune di Seregno.

Il presente appalto non è suddiviso in lotti per una migliore razionalizzazione del servizio, che necessita di essere gestito in modo sinergico e in stretto coordinamento nonché per esigenze di contenimento della spesa.

Il progetto è articolato in tre fasi distinte, che di seguito sono illustrate:

- 1) lo spazzamento della neve dalla sede viabile onde garantirne la completa agibilità, compreso lo slargo delle sponde sui bordi, in modo da garantire, per ogni strada, la completa percorrenza della sezione viabile nonché il raschiamento di eventuali strati di neve "battuta" che, sciogliendo e gelando, potrebbero creare pericoli alla circolazione in situazioni meteorologiche particolari (operazioni da svolgere sia con mezzi meccanici che non).
- 2) lo spargimento di abrasivi e fondenti, quali sabbia e/o sale antigelo (fornitura sale e sabbia inclusa), anche in assenza di precipitazioni nevose ma in presenza di gelo (operazioni da svolgere sia con mezzi meccanici che non).
- 3) la rimozione e il ripristino di eventuali danni che si dovessero verificare a seguito di nevicate (caduta rami, alberi, crolli cornicioni, ecc...).

Il servizio sarà espletato nelle aree del territorio comunale meglio indicate dalle planimetrie

allegate alla documentazione di progetto per n. 2 stagioni.

Il servizio potrà essere, ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione, rinnovato fino ad un massimo di ulteriori 2 annualità (STAGIONI 2027-28 e 2028-2029), a condizione che la futura programmazione ed i relativi stanziamenti di bilancio lo prevedano.

L'articolazione del servizio prevede una suddivisione del territorio in n. 3 percorsi per il trattamento antighiaccio, n. 4 percorsi per lo sgombero neve della viabilità principale e n. 10 zone per la viabilità secondaria.

Per poter svolgere il servizio è stata prevista la seguente dotazione di mezzi ed attrezzature nonché di personale addetto per l'utilizzo degli stessi:

- n. 3 automezzi con spargisale capacità cassone maggiore di mc. 1,00,
- n.1 automezzi con spargisale capacità cassone inferiore a mc. 1,00
- n. 5 automezzi con lama raschiante con estensione lama oltre ml. 3,00,
- n. 9 automezzi con lama raschiante con estensione lama inferiore a ml. 3,00,
- n.1 lama raschiante tipo vulkollan per le pavimentazioni pregiate.
- n.2 mini-pale gommate,
- n.2 autocarri con cassone ribaltabile,
- n.1 scala aerea

È stata prevista anche la disponibilità di n. 6 operatori-badilanti, e n. 2 operatori-giardinieri da tenere a disposizione per eventuali interventi che si rendessero necessari.

Qualora le operazioni necessarie per l'espletamento del servizio, dovessero protrarsi oltre un ordinario turno di lavoro, l'appaltatore dovrà assicurare la disponibilità di ulteriore personale in grado di garantire il completamento del servizio.

Il servizio in oggetto dovrà essere eseguito in conformità alle disposizioni impartite dal servizio viabilità, parcheggi e verde senza indurre variazioni o modifiche. Il servizio dovrà essere eseguito a perfetta regola d'arte, applicando la migliore tecnica ed idonea mano d'opera secondo le prescrizioni delle Leggi e Regolamenti vigenti e dalle disposizioni del capitolato speciale d'appalto. L'appaltatore non potrà per nessun motivo, anche in caso di eventuali controversie di qualsiasi natura, sospendere o rallentare il servizio né sottrarsi all'osservanza delle prescrizioni contrattuali e degli ordini dell'Amministrazione Comunale, trattandosi di servizio necessario per garantire l'incolumità pubblica.

Spargimento sale e sabbia

Il servizio dovrà essere svolto lungo le vie di circolazione indicate dall'Amministrazione Comunale nel piano operativo di sgombero neve.

Il servizio dovrà essere effettuato in maniera tale da limitare ed evitare il congelamento delle zone nevose e tale da impedire successive alterazioni del manto stradale nonché a prevenire gelate sulla sede stradale. Particolare attenzione dovrà essere data agli spazi antistanti i passaggi pedonali ed ai marciapiedi.

Sgombero neve

Lo sgombero neve dal piano carrabile della strada verrà eseguito fino a nudo del piano viabile ed il tiro dello spartineve dovrà essere eseguito in qualunque ora della giornata lungo le strade ed i marciapiedi indicati nelle tavole grafiche allegate anche su segnalazione telefonica del servizio viabilità, parcheggi e verde.

È fatto obbligo all'appaltatore di iniziare le operazioni di sgombero quando l'altezza della neve ha raggiunto i 5 (cinque) cm. fatte salve eventuali disposizioni del servizio viabilità, parcheggi e verde per un inizio anticipato. È fatto obbligo di eseguire ulteriori interventi allorché l'altezza della neve raggiunga nuovamente 5 cm.

Negli interventi notturni, i mezzi debbono essere muniti di regolare fanaleria e segnaletica di avvistamento.

Segnalazioni interventi

L'attivazione e la tipologia degli interventi ritenuti necessari in relazione alla situazione prevista, nonché tutti gli ordini e indicazioni dati dalla stazione appaltante, saranno effettuate utilizzando la forma di comunicazione più idonea e rapida, rispetto alle necessità da soddisfare (telefono,

sms, fax, posta elettronica).

Ammassamento neve

Per l'ammassamento della neve, qualora si renda necessario lo sgombero dal centro abitato o da altre zone, la stazione appaltante in via preliminare ha individuato l'area di proprietà comunale sita all'incrocio delle vie Colzani/via Milano od in alternativa altra area idonea e disponibile.

Durante lo svolgimento del servizio, la stazione appaltante procederà a verifiche e controlli al fine di accertare che le prestazioni oggetto dell'appalto avvengano nei termini previsti dal presente atto, a tal fine, sui mezzi impiegati nello svolgimento del servizio, l'Ente si riserva la facoltà di installare dispositivi satellitare "GPS" per la localizzazione dei veicoli. Eventuali inosservanze saranno contestate per iscritto alla ditta appaltatrice.

ELABORATI GRAFICI DEL PROGETTO ESECUTIVO

Considerata la natura del servizio in progetto, non sussiste la necessità di predisporre elaborati di progetto, vengono predisposte esclusivamente le tavole di individuazione degli ambiti d'intervento.

CALCOLI ESECUTIVI DELLE STRUTTURE E DEGLI IMPIANTI

Considerata la natura del servizio in progetto, non sussiste la necessità di predisporre calcoli di strutture e impianti come previsto dalla normativa vigente.

PIANO DI MANUTENZIONE DELL'OPERA E SUE PARTI

Considerata la natura del servizio in progetto, non sussiste la necessità di redigere il piano di manutenzione.

PIANO DI SICUREZZA E DI COORDINAMENTO

Considerata la natura del servizio in progetto, non sussiste la necessità di redigere il piano di sicurezza e di coordinamento ma viene predisposto il DUVRI.

CRONOPROGRAMMA

Considerata la natura del servizio, non è possibile redigere alcun cronoprogramma.

ELENCO PREZZI

L'elenco prezzi è stato redatto tenendo conto dell'esperienza di appalti precedenti, facendo opportune stime e tenendo conto dei vigenti prezzi di listini ufficiali vigenti.

CRITERI MINIMI AMBIENTALI

Per l'appalto in oggetto si dovranno rispettare i criteri ambientali minimi di cui ai al D.M. 23/06/2022, n. 255, del Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare recante "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del Servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, del servizio di pulizia e spazzamento stradale e altri servizi di igiene urbana, della fornitura di contenitori e sacchetti per la raccolta dei rifiuti urbani, della fornitura di veicoli, macchine mobili non stradali e attrezzature per la raccolta e il trasporto di rifiuti e per lo spazzamento stradale".

STIMA SERVIZIO

La stima dell'importo presunto del servizio deriva da valutazioni statistiche sulla base degli eventi storici sul territorio prendendo come base personale e attrezzature impiegati per cinque giornate tipo all'anno.

Non si è proceduto ad una valutazione di dettaglio in quanto trattasi di attività strettamente

legate alla meteorologia e alla specifica tipologia degli stessi. (intensità, temperatura ...).

VALORE DELL'APPALTO

Il valore massimo stimato di appalto risulta essere pari a € 981.054,24 è composto da:

- Importo presunto per le stagioni 2025-26 e 2026-27
€ 408.772,60, IVA in ragione di legge esclusa, di cui **€ 0,00**, IVA in ragione di legge esclusa, quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso
Costo manodopera pari a **€ 144.344,78**
- Importo massimo stimato per eventuale proroga di due mesi, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del Codice, per le stagioni 2025-26 e 2026-27:
€ 34.064,38 (IVA in ragione di legge esclusa, di cui € 0,00, IVA in ragione di legge esclusa, quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.
Costo manodopera pari a **€ 12.028,73**.
- Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento per le stagioni 2025-26 e 2026-27
€ 81.754,52, IVA in ragione di legge esclusa, di cui **€ 0,00**, IVA in ragione di legge esclusa, quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso
Costo manodopera pari a **€ 28.868,96**.
- Importo presunto eventuale rinnovo per le stagioni 2027-28 e 2028-29
- **€ 408.772,60**, IVA in ragione di legge esclusa, di cui **€ 0,00**, IVA in ragione di legge esclusa, quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso
Costo manodopera pari a **€ 144.344,78**
- Importo massimo stimato per eventuale proroga di due mesi, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del Codice, per le stagioni 2025-26 e 2026-27:
€ 34.064,38 (IVA in ragione di legge esclusa, di cui € 0,00, IVA in ragione di legge esclusa, quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.
Costo manodopera pari a **€ 12.028,73**.
- Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento per le stagioni 2027-28 e 2028-29
€ 81.754,52, IVA in ragione di legge esclusa, di cui **€ 0,00**, IVA in ragione di legge esclusa, quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso
- Costo manodopera pari a **€ 28.868,96**.

Il costo della manodopera è stato calcolato applicando le percentuali di incidenza della manodopera stimata per le singole voci di cui all'allegato elenco prezzi, percentuali che hanno tenuto conto dei minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle del Ministero del lavoro e delle politiche sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale.

L'appaltatore dovrà garantire l'applicazione del contratto collettivo nazionale e territoriale (o i contratti collettivi nazionali e territoriali di settore), oppure altro contratto che garantisca le stesse tutele economiche e normative per i propri lavoratori e per quelli in subappalto rispetto a quello di seguito individuato:

Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) per i lavoratori dipendenti delle imprese edili ed affini e delle cooperative, Codice CNEL F012

L'appaltatore è soggetto alle disposizioni in materia di salute e sicurezza dei lavoratori previste

QUADRO ECONOMICO

CALCOLO IMPORTO STIMATO DI APPALTO	
Importo a base d'appalto per le stagioni 2025-26 e 2027- 28	€. 408.772,60
Importo a base d'appalto per eventuale rinnovo per le stagioni 2027-28 e 2028- 29	€. 408.772,60
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento per le stagioni 2025-26 e 2026-27	€. 81.754,52
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento per le stagioni 2027-28 e 2028-29	€. 81.754,52
Importo massimo stimato per eventuale proroga di due mesi, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del Codice, per le stagioni 2025-26 e 2026-27	€ 34.064,38
Importo massimo stimato per eventuale proroga di due mesi, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del Codice, per le stagioni 2027-28 e 2028-29:	€ 34.064,38
Oneri della sicurezza	€. 0,00
Valore dell'appalto	€ 1.049.183,00
CALCOLO SOMME DA PRENOTARE/IMPEGNARE PRIME DUE ANNUALITA' STAGIONI 2025-26 E 2026-27	
Importo stimato per le stagioni 2025-26 e 2026-27	€. 408.772,60
Oneri sicurezza	0,00
Totale importo stimato per le stagioni 2025-26 e 2026-27	€. 408.772,60
Iva 22%	€. 89.929,97
TOTALE IVA COMPRESA	€ 498.702,57
Incentivo funzioni tecniche art. 45 D.lgs 36/23	€ 8.175,45
Stanziamento IRAP per Incentivo funzioni tecniche	€ 555,930
SPESE DI GARA	
Contrinuto anac	€ 660,00

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO

Non vi sono convenzioni Consip o a livello regionale aventi ad oggetto unicamente il servizio specifico oggetto dell'appalto. Appare dunque necessario procedere allo svolgimento di autonoma procedura di affidamento, allo scopo di assicurare la continuità dei servizi in oggetto.

Si procederà all'affidamento del servizio con procedura aperta come art. 71 del Codice dei contratti, adottando il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 3 del Codice dei Contratti, mediante ribasso unico percentuale sull'importo posto a base di gara, esclusi oneri della sicurezza, in quanto l'attività presenta caratteristiche standardizzate ripetendosi con le stesse modalità e risulta priva di carattere distintivo.

Tale procedura è individuata trattandosi di un appalto di servizi il cui valore è superiore alle soglie

di cui all'art. 14 del Codice dei contratti.

La Piattaforma Sintel di Aria S.p.a. sarà lo strumento tramite il quale presentare la propria domanda di partecipazione.

La Piattaforma Sintel di Aria S.p.a. consentirà lo svolgimento delle sessioni di gara, garantendo il rispetto delle disposizioni del codice in materia di riservatezza delle operazioni e delle informazioni relative alla procedura di gara, nonché il rispetto dei principi di trasparenza.

La stazione appaltante ricorrerà all'inversione procedimentale applicando l'art. 107 comma 3 del Codice dei contratti per la verifica dell'idoneità degli offerenti. Con questa modalità la valutazione della documentazione amministrativa verrà effettuata per il solo aggiudicatario al fine di raggiungere il principio di economicità garantendo comunque la trasparenza del procedimento.

Si procederà quindi prima alla valutazione dell'offerta economica, di tutti i concorrenti, poi alla verifica dell'anomalia ed alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria.

Non saranno ammesse e verranno pertanto escluse le offerte economiche superiori rispetto alla somma a base dell'affidamento.

Nella procedura aperta tutti gli operatori economici che hanno i requisiti previsti nel bando possono presentare offerta.

La procedura di scelta del contraente avverrà tramite le seguenti fasi:

- 1) adozione di determinazione a contrarre nella quale vengono definiti gli aspetti importanti della procedura di gara ed approvato il bando;
- 2) pubblicazione del bando;
- 3) allo scadere del termine di presentazione delle domande, il Responsabile Unico di Progetto, con l'applicazione dell'inversione procedimentale, verificherà la documentazione e sulla base di questa procederà all'ammissione o esclusione dei concorrenti;
- 4) definizione di una graduatoria e, qualora i costi della manodopera risultassero congrui e non si ravvisasse anomalia dell'offerta, proposta di un aggiudicatario provvisorio;
- 5) verifica dei requisiti ed approvazione dell'aggiudicazione in capo all'operatore economico risultato primo in graduatoria.

Il servizio sarà affidato al concorrente che avrà offerto il maggior sconto unico percentuale.

Ai sensi di quanto previsto all'allegato II.2 al Codice, in caso di pareggio tra le offerte di maggior ribasso, il vincitore è deciso con un sorteggio.

MODALITA' DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICA

L'offerta economica dovrà essere formulata quale ribasso unico percentuale rispetto all'importo posto a base di gara. Tale ribasso sarà applicato, dalla stazione appaltante, sui prezzi unitari previsti nell'elenco prezzi allegato alla documentazione di progetto.

La proposta di aggiudicazione è formulata in favore del concorrente che ha presentato la migliore offerta.

In ogni caso l'amministrazione può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.

La stazione appaltante si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ai sensi dell'art. 108,

REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Potranno partecipare alla gara gli operatori economici di cui all'art. 65 c. 1 del Codice dei contratti.

I Concorrenti dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generali previsti agli artt. 94, 95 e 98 del Codice dei Contratti.

Inoltre, dovranno possedere, alla data fissata quale termine per la presentazione dell'offerta i seguenti:

1 - requisiti generali di cui all'art. 94 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

2 - requisiti di idoneità professionale:

regolare iscrizione nei registri della C.C.I.A.A. (Registro delle Imprese o nell'albo delle imprese artigiane) o Ente equivalente, competente per territorio, per attività corrispondente al servizio oggetto dell'appalto o nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato in conformità con quanto previsto dal comma 3 dell'art. 83 del Codice;

3 - requisiti di capacità tecnica e professionale:

Aver eseguito, con buon esito, negli ultimi dieci anni dalla data di pubblicazione della gara di almeno un servizio analogo a quello oggetto della presente gara di importo minimo per stagione pari a € 50.000,00 (IVA esclusa), per un Ente locale territoriale (Comune, Province, Regioni e Comunità montane) con popolazione non inferiore a 20.000 abitanti.

Si intende per analogo il servizio come descritto nell'art. 1 del Capitolato Speciale d'Appalto.